|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ministru kabineta noteikumu projekta „Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 12.aprīļa noteikumos Nr.211 „Būvkomersantu klasifikācijas noteikumi”” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija)**

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | Atbilstoši Ministru kabineta 2017.gada 24.janvāra sēdes (protokola Nr.4) protokollēmuma §40. 3.punktam (turpmāk – protokollēmums), kā arī pēc Ekonomikas ministrijas iniciatīvas, atbilstoši Ministru kabineta 2009.gada 7.aprīļa noteikumu Nr.300 “Ministru kabineta kārtības rullis” 74.punktam. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | Atbilstoši protokollēmumam Ekonomikas ministrijai līdz 2017.gada 1.novembrim uzdots izstrādāt un iesniegt izskatīšanai Ministru kabinetā grozījumus Ministru kabineta 2016.gada 12.aprīļa noteikumos Nr.211 "Būvkomersantu klasifikācijas noteikumi" (turpmāk – Noteikumi Nr.211), nosakot zemāku vērtējumu tiem būvkomersantiem, kas maksā darba algas zem vidējās stundu tarifa likmes attiecīgajā būvniecības profesiju grupā, šim mērķim izmantojot integrācijas servisu datu apmaiņu vidējās stundas tarifa likmes profesiju grupās uzņēmumā salīdzināšanai ar attiecīgo vidējo likmi valstī, ko Valsts reģionālās attīstības aģentūra (turpmāk – VRAA) pēc Valsts ieņēmumu dienesta (turpmāk – VID) pasūtījuma izstrādā Eiropas Reģionālās attīstības fonda finansētā projekta Nr. 2.2.1.1/17/I/004 "E-iepirkumu un e-izsoļu platformas attīstība" (turpmāk – VRAA projekts) ietvaros.Pirmās vispārējā kārtībā īstenotās būvkomersantu klasifikācijas rezultātā kvalifikācijas klasi neieguva 1317 būvkomersanti[[1]](#footnote-1) jeb puse no tiem būvkomersantiem, kuri varēja pretendēt uz klasifikāciju šajā kārtībā. Ņemot vērā būvkomersantu klasifikācijas mērķi, kas ir būvniecības nozares profesionālās vides sakārtošana publiskā finansējuma iepirkumos, izveidojot atklātu, skaidru sistēmu būvdarbu veicēju profesionālās pieredzes, finansiāli ekonomisko spēju un ilgtspējas novērtēšanai un piemērošanai būvdarbu iepirkumos, tādējādi pilnveidojot tiesisko vidi un sekmējot būvniecības kvalitāti, tika konstatēta nepieciešamība precizēt būvkomersantu klasifikācijas kārtību tā, lai no publisko būvdarbu iepirkumu procesa netiktu izslēgti tie būvkomersanti, kuriem nozares problēmu dēļ (ēnu ekonomika, kas apgrūtina konkurenci, sezonalitāte, slikta norēķinu disciplīna) nav nevainojama saimnieciskā situācija. Vienlaikus nepaverot iespēju negodīgai konkurencei un dempingam, par ko var liecināt neatbilstošas finanšu spējas. Atsevišķos kritērijos grozījumi veikti ņemot vērā nozares ekspertu skaidrojumu par kvalifikāciju ietekmējošiem faktoriem, kā arī ievērojot samērīgumu kvalificēšanas metodē. Tā, piemēram, VID administrēto nodokļu parādu esamība nepārprotami neliecina par ļaunprātīgu nodokļa nemaksāšanu, bet var veidoties nodokļu nomaksas saistību uzskaites principa dēļ (vienlaikus ar parādu iespējama pat būtiska pārmaksa citā nodokļu pozīcijā), kā arī fakts, ka uzņēmums ir aprēķinājis nodokļus un uzrādījis saistības VID, bet nav tās sedzis, pats par sevi neliecina, ka komersantam ir bijis nolūks nodokļus nemaksāt. Iespējams, parāds veidojies neveiksmīgas saimnieciskās darbības rezultātā, kam par iemeslu var būt, piemēram, sliktā situācija būvniecībā ar norēķiniem ar apakšuzņēmējiem. Tomēr noteikumi Nr.211 paredz, ka par nodokļu parāda esamību iespējams saņemt korekciju līdz pat 2,94 punktu apmērā, kas ir lielākais iespējamais korekcijas apmērs vienā kvalifikācijas kritērijā. Attiecīgi vienas korekcijas apmērs samazināts no 0,245 uz 0,1.Vispārējā kārtībā veiktās klasifikācijas datu analīze parādīja, ka būtiskākais neklasificēšanās iemesls ir finanšu spēju, tostarp likviditātes un finanšu līdzsvara rādītāja nepietiekamība. Nākamais nozīmīgākais neklasificēšanās iemesls (23,33%) bijis saņemto korekciju skaits finanšu spēju un ilgtspējas kritērijos. Vislielākais saņemto korekciju skaits bijis par valstī vidēji būvniecībā aprēķinātajai darba samaksai neatbilstošu darba samaksu uzņēmumā (korekciju saņēmuši 1394 būvkomersanti, no kuriem 25,39% nav klasificēti), bet vislielākā ietekme uz klasificēšanu bijusi korekcijai par nodokļu parādu, kas pārsniedz 150 *euro*: 43,23% no kopumā 812 būvkomersantiem, kas saņēmuši korekcijas par nodokļu parādu, atbilstoši noteikumu Nr.211 34.4.apakšpunktam, nav klasificēti. Atbilstoši Būvniecības likuma 23.panta 1.daļas regulējumam, lai pretendētu uz publisko būvdarbu veikšanu, būvkomersantam jāsaņem klasifikācijas dokuments. Saskaņā ar Iepirkumu uzraudzības biroja skaidrojumu[[2]](#footnote-2), klasifikācijas publiskajos iepirkumos piemēro sākot ar brīdi, kad Ministru kabinets izdos Publisko iepirkumu likuma 44.panta trešajā daļā paredzētos noteikumus par prasībām būvkomersantam attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās, kas atbilstoši pārejas noteikumu 4.punktam izdodami līdz 2019.gada 30.aprīlim. Tā kā sākot ar 2019.gada maiju klasifikācija būs priekšnoteikums publisko būvdarbu veikšanai, bet klasifikāciju saņēmuši tikai puse no potenciālajiem publisko būvdarbu pretendentiem, konsultējoties ar nozares ekspertiem, nolemts precizēt noteikumus Nr.211 tādā veidā, lai palielinātu potenciālo publisko būvdarbu veicēju pretendentu skaitu, vienlaikus nepakļaujot pasūtītājus saimnieciskiem riskiem, kas varētu rasties, izvēloties pretendentu ar nepietiekamām finanšu spējām.Ministru kabineta noteikumu projekts „Grozījumi Ministru kabineta 2016.gada 12.aprīļa noteikumos Nr.211 „Būvkomersantu klasifikācijas noteikumi”” (turpmāk – noteikumu projekts) paredz:1. norādīt atšķirīgu datu ieguves metodi par būvuzņēmumā nodarbināto darba samaksas likmēm (noteikumu projekta 28.8. un 28.9.apakšpunkta redakcija);
2. piešķirt 6.pārejas klasi būvuzņēmumiem, kuriem pēdējā pārskata gadā likviditātes rādītājs ir mazāks par 0,9 un turpmāk, izstrādājot Publisko iepirkumu likuma 44.panta 3.daļā minētos Ministru kabineta noteikumus, paredzēt, ka būvuzņēmums, kas saņēmis 6.pārejas klasi, publisko būvdarbu izpildē var tikt piesaistīts kā atsevišķu būvdarbu veicējs, bet nevar pretendēt uz publisko būvdarbu līgumu kā galvenais būvdarbu veicējs (noteikumu projekta 9.1punkta un 34.1.3.apakšpunkta redakcija);
3. finanšu līdzsvara rādītāja atbilstības vērtējumu piemērot kā komersanta finansiālo stabilitāti (ieguldot pašu kapitālā) veicinošu instrumentu, nosakot, ka gadījumā, ja finanšu līdzsvara rādītājs pēdējā pārskata gadā ir 20% un vairāk, tiek piemērota korekcija -0,245 punktu apmērā, kas uzlabo būvuzņēmuma kvalifikāciju (noteikumu projekta 34.2.apakšpunta redakcija);
4. attiecīgi noteikt, ka nepietiekamais likviditātes un finanšu līdzsvara rādītājs nav pamats kvalificēšanas pārtraukšanai (noteikumu projekta 33. un 33.1punkta redakcija);
5. svītrot noteikumu Nr.211 32.4.1. apakšpunktu, kas atspoguļo klasificēšanā izmantoto ziņas un to avotu, jo tas jau ir atspoguļots 25.punktā, saprotot, ka datus par Latvijā reģistrēta būvkomersanta pieredzi būvniecībā klasifikācijas iestāde joprojām vērtē atkarībā no laika perioda, kādu būvkomersants bijis reģistrēts būvkomersantu reģistrā, ņemot vērā arī periodus, kad reģistrācija bijusi apturēta vai būvkomersants bijis izslēgts no reģistra;
6. korekciju par VID administrēto nodokļu parādu, kas mēnesī pārsniedz 150 *euro*, samazināt, nosakot, ka tā ir 0,1 (noteikumu projekta 34.4. apakšpunkta redakcija);
7. darba samaksas rādītāja atbilstību references vērtībai komersanta reģistrācijas valstī vērtēt 73 profesiju grupām, kas atbilst Starptautiskās standartizēto profesiju klasifikācijai (ISCO-08) četru zīmju līmenim, tās sadalot piecās kopās. Korekciju 0,1 punkta apmērā piemērot par katru gadījumu, kad kādā no kopām vienā vai vairākās profesiju grupās kādā no iepriekšējiem trīs gadiem darba samaksa būvuzņēmumā ir vairāk nekā 20% zemāka par vidējo darba samaksu attiecīgajā profesiju grupā valstī. Profesiju grupas, kurās tiks vērtēta darba samaksas atbilstība, noteiktas balstoties uz Nacionālās Ekspertu padomes izstrādāto būvniecības profesiju karti un VID datiem par 2015. un 2016.gadā būvniecībā nodarbināto personu profesijām. Profesiju grupas, kurās nosakāma atbilstība references vērtībai, un to apkopojums atspoguļots 9.pielikumā. References vērtību aprēķina par pēdējo deviņu mēnešu darba samaksas aprēķina periodu katrā no trim iepriekšējiem gadiem un salīdzina ar attiecīgā perioda vidējo darba samaksu atbilstošajās profesiju grupās identiskā periodā. Šāds princips izriet datu apmaiņas risinājuma, ko VID plāno nodrošināt Būvniecības valsts kontroles birojam (turpmāk – BVKB), kas atbilstoši noteikumu Nr.211 4.punktam ir klasifikācijas iestāde (noteikumu projekta 28.8., 28.9. un 34.3.1 apakšpunkta redakcija);
8. ņemot vērā, ka pašlaik nav precīzi zināms VRAA projekta īstenošanas rezultātā izstrādājamā datu apmaiņas risinājuma nodošanas termiņš, darba samaksas vērtējumu profesiju grupās ievieš sākot ar brīdi, kad Valsts ieņēmumu dienests nodrošina klasifikācijas iestādei datu apmaiņas risinājumu darba samaksas tarifu likmes profesiju grupās uzņēmumā salīdzināšanai ar vidējo darba samaksas tarifu likmi profesiju grupās valstī, bet ne vēlāk kā 2019.gada 1.martā (noteikumu projekta 69.punkta redakcija).
 |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Latvijas Būvniecības padome 2017. gada 14. jūnija sēdē lēma par darba grupas izveidi (14.06.2017. sēdes darba kārtības 2.2.jautājuma lēmums Nr.4), kurā piedalījās pārstāvji no septiņām sabiedriskajām organizācijām un to pieaicinātie speciālisti un būvniecības nozares uzņēmēji:- biedrība “Latvijas Tirdzniecības un Rūpniecības kamera”,- biedrība “Latvijas Būvuzņēmēju partnerība”,- biedrība “Latvijas Siltuma, gāzes un ūdens tehnoloģijas inženieru savienība”,- biedrība “Latvijas Ilgtspējīgas būvniecības padome”,- biedrība “Latvijas Būvnieku asociācija”;- biedrība “Latvijas Ceļu būvnieks”, - biedrība “Latvijas hidromelioratīvo būvnieku asociācija”.Pieaicināti arī VID un VRAA pārstāvji.  |
| 4. | Cita informācija | Nav |
|  **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Jebkurš būvkomersants, kas pretendē uz būvdarbu veikšanu Būvniecības likuma 23.panta pirmās daļas izpratnē; jebkurš pasūtītājs, kurš izsludinājis iepirkumu par būvdarbu līguma, kura finansējumam tiks izmantoti publisko tiesību juridiskās personas līdzekļi Eiropas Savienības politiku instrumentu vai citas ārvalstu finanšu palīdzības līdzekļi, piešķiršanu, kā arī iestādes, kuras ir iesaistītas šajā procesā, t.sk. par publisko iepirkumu regulējumu un tā īstenošu atbildīgās Iepirkumu uzraudzības birojs un Finanšu ministrija. Pašvaldību Būvvaldes, Ekonomikas ministrija un Būvniecības valsts kontroles birojs, Valsts Ieņēmumu dienests, Valsts Reģionālās attīstības aģentūra. Būvkomersantu reģistrā reģistrēts aptuveni 2300 uzņēmumu (skaits ir pastāvīgi mainīgs), kas atbilst vispārējā kārtībā kvalificējama būvuzņēmuma kritērijiem. Tomēr, tā kā klasifikācijas sistēma ir atvērta, uzņēmumu skaits, kas var izteikt vēlmi klasificēties, lai pretendētu uz būvdarbu līgumu Būvniecības likuma 23.panta pirmās daļas izpratnē, ir lielāks. Ietekmi uz pārējo sabiedrības grupu aptuveno skaitlisko lielumu nav iespējams noteikt. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Projekta ietekme uz būvniecības nozari ir pozitīva. Sistemātiska būvuzņēmumu izvērtēšana pēc vienotiem principiem veicina godīgu konkurenci. Klasifikācijas piemērošana publisko būvdarbu iepirkumos atvieglos un padarīs caurspīdīgāku pretendentu atlases procesu un samazinās iespēju “pastkastītes” uzņēmumiem iesaistīties publisko būvdarbu izpildē.  |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Projekts šo jomu neskar. |
| 4. | Cita informācija | Nepieciešamie precizējumi izstrādāti, ņemot vērā klasifikācijas informācijas tehnoloģiju funkcionālo risinājumu būvniecības informācijas sistēmā.  |
|  **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| **Rādītāji** | **2017** | Turpmākie trīs gadi (*euro*) |
| **2018** | **2019** | **2020** |
| saskaņā ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas kārtējā gadā, salīdzinot ar valsts budžetu kārtējam gadam | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu | izmaiņas, salīdzinot ar kārtējo (n) gadu |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Budžeta ieņēmumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.1. valsts pamatbudžets, tai skaitā ieņēmumi no maksas pakalpojumiem un citi pašu ieņēmumi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. Budžeta izdevumi: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. valsts speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Finansiālā ietekme: | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. Finanšu līdzekļi papildu izdevumu finansēšanai (kompensējošu izdevumu samazinājumu norāda ar "+" zīmi) | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. Precizēta finansiālā ietekme: | X | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.1. valsts pamatbudžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.2. speciālais budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5.3. pašvaldību budžets | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 6. Detalizēts ieņēmumu un izdevumu aprēķins (ja nepieciešams, detalizētu ieņēmumu un izdevumu aprēķinu var pievienot anotācijas pielikumā): | Paredzamās izmaksas 12 500 *euro* apmērā Būvniecības valsts kontroles birojam saistībā ar darba samaksas atbilstības novērtēšanas izmaiņām (8.kritērijs) un 6.pārejas klases noteikšanu, t.sk.:1. profesiju klasifikatora pievienošana,2. VID datu saņemšana un saglabāšana – datu struktūras izmaiņas,3. vidējās algas klasifikatora struktūras izmaiņas,4. kritērija konfigurācijas izmaiņas,5. aprēķina algoritma izmaiņas (izņemot apvienības un personālsabiedrības),6. aprēķina izmantoto datu atrādīšana,7. likviditātes atbilstības vērtēšanas kritērija konfigurācija, plānots segt no BIS uzturēšanas līdzekļiem. |
| 6.1. detalizēts ieņēmumu aprēķins |
| 6.2. detalizēts izdevumu aprēķins |
| 7. Cita informācija | Nav |
|  **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| 1. | Nepieciešamie saistītie tiesību aktu projekti | Izstrādājot prasības būvkomersantam attiecībā uz pieredzi un klasi publisku būvdarbu veikšanai būvju grupās, atbilstoši Publisko iepirkumu likuma 44.panta trešajai daļai un Sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju iepirkumu likuma 50.panata trešajai daļai, jāņem vērā klasifikācijas kārtības precizējumi.  |
| 2. | Atbildīgā institūcija | Ekonomikas ministrija |
| 3. | Cita informācija | Nav |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| Projekts šo jomu neskar |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Noteikumu grozījumu projekts sabiedrībai publiski pieejams Ekonomikas ministrijas mājās lapā internetā, kā arī pēc izsludināšanas Valsts sekretāra sanāksmē būs pieejams Ministru kabineta mājās lapā internetā. Noteikumu projekta izstrādē iesaistīta Latvijas Būvniecības padomes veidotā nozares ekspertu darba grupa, kurā piedalījās septiņu organizāciju pārstāvji.  |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Latvijas Būvniecības padome izveidoja darba grupu, kas laika periodā no 2017.gada jūlija līdz augustam sanāca uz trim sēdēm, kurās izskatīja nepieciešamos grozījumus. Izstrādātais grozījumu projekts nosūtīts Latvijas Būvniecības padomei izskatīšanai 2017.gada 22.augusta sēdē.  |   |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Latvijas Būvniecības padomes izveidotajā darba grupā pārstāvēto organizāciju viedoklis par atsevišķiem kritērijiem ir atšķirīgs. Atbalsta daļēji.  |
| 4. | Cita informācija | Nav |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | Ekonomikas ministrija, Būvniecības valsts kontroles birojs, Valsts Ieņēmumu dienests, Valsts Reģionālās attīstības aģentūra  |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Projekts šo jomu neskar. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

 |   |

Ministru prezidenta biedrs

Ekonomikas ministrs A. Ašeradens

Vīza:

Valsts sekretārs J.Stinka

B.Ķirule-Vīksne

67013051, Brigita.Kirule-Viksne@em.gov.lv

1. Būvniecības informācijas sistēmas dati 2017.gada jūlijā [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://www.iub.gov.lv/lv/node/702> [↑](#footnote-ref-2)